ОБЩИНА ВЪРШЕЦ

3540 гр. Вършец, бул. България 10, обл. Монтана
Тел: 09527/ 22-22; факс: 09527/ 23-23
e-mail : admin_varshetz @ mail.bg
www.varshets.bg

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

/на подзаконов нормативен акт/

НА ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА УЧРЕДЯВАНЕ И УПРАЖНЯВАНЕ ПРАВАТА НА ОБЩИНА ВЪРШЕЦ В ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ И ТЪРГОВСКИ ДРУЖЕСТВА С ОБЩИНСКО УЧАСТИЕ В КАПИТАЛА

Контакт за въпроси: Антон Тошев **Дата: 09.11.2021 г.**
Телефон: 0879299969

С изменение на Закона за нормативните актове /ДВ бр.34 от 3 Май 2016 год., в сила от 4 ноември 2016 год./, съставителят на проект на нормативен акт извършва оценка на въздействието на нормативния акт. Оценката на въздействието е предварителна и последваща. Оценката на въздействието изследва съотношението между формулираните цели и очакваните (постигнати) резултати. Предварителната оценка на въздействието е частична и цялостна. Извършването на частична предварителна оценка на въздействието предхожда изработването на всеки проект на закон, кодекс и подзаконов нормативен акт.

I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

В Държавен вестник бр. 79 от 08.10.2019 г., бе обнародван Закон за публичните предприятия (ЗПП), посл. изм. с ДВ бр. 85 от 02.10.2020 година. С приемане на закона се въвежда изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет. Политиката съдържа обосновка на причините държавата да притежава участие в публичните предприятия и целите, които си поставя това участие, ролята на държавата в ръководството на публичните предприятия, изпълнението на политиката, както и ролята и отговорностите на министрите, упражняващи правата на държавата и другите държавни организации, участващи в изпълнението.

С Постановление на Министерски съвет No 85 от 30.04.2020 г. е приет и Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 40 от 5.05.2020 г., в сила от 5.05.2020 година. Съгласно чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия политиката за участието на общината в общинските публични предприятия се разработва и приема от съответния общински съвет и се оповестява на интернет страницата на общината.

Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от Правилника така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия. Публичните предприятия са търговски дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или дъщерни дружества на такива търговски дружества, ако чрез тях държавата/ общината контролира повече от 50 на сто от яловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. Тези дружества се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти; да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или развитие или да се управлява стратегическо за държавата/общината имущество. В чл. 3 от Закона за публичните предприятия е предвидено ограничено прилагане на закона по отношение на общинските публични предприятия, с оглед на това, да не се нарушават правата на общините за местно самоуправление.

В текста на чл. 1, ал. 2 от Правилника е предвидено, че органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на Глава осма от Правилника. Горепосочените обстоятелства и настъпилите законодателни промени налагат извода, че разпоредбите на сега действащата наредба на община Вършец не са актуални, а други се намират в пряко противоречие с актуалната нормативна уредба в страната. Решението за изработване на изцяло нова наредба е обусловено от необходимостта за съответствие с действащото законодателство, като основен мотив за това се явява и приетия нов закон и нов правилник, които въвеждат нова философия в управлението на публичните предприятия.

Предвид на изложеното е необходимо да бъде отменена действащата наредба на община Вършец и да бъде приета нова, която да кореспондира с Закона за общинската собственост, Закон за публичните предприятия и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия.

2. Цели, които се поставят.

Целта, която се поставя с изготвения проект на нова Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е подзаконовите нормативни актове на община Вършец да кореспондират с разпоредбите на Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия.

Към момента в община Вършец, действа Наредба за упражняване правата върху общинската част от капитала на търговските дружества с общинско участие, за участието на общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел на община Вършец, която не кореспондира с действащото законодателство, именно: Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия. Това налага същата да бъде отменена и да бъде приета нова наредба, която да съответства на действащото законодателство в РБ.

3. *Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Съответствие на подзаконовия нормативен акт на община Вършец с действащото законодателство в Република България, а именно: Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия.

4. *Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последващи оценки на въздействието на подзаконовия нормативен акт ще бъдат изготвени след приемане на проекта на „Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала“.

II. Цели: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

Целта, която се поставя с изготвения проект на нова Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е подзаконовите нормативни актове на община Вършец да кореспондират с разпоредбите на Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия.

Към момента в община Вършец, действа Наредба за упражняване правата върху общинската част от капитала на търговските дружества с общинско участие, за участието на общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел на община Вършец, която не кореспондира с действащото законодателство, именно: Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия. Това налага същата да бъде отменена и да бъде приета нова наредба, която да съответства на действащото законодателство в РБ.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни

1. Администрация на Община Вършец и нейните звена;

2. Едноличните търговски дружества на община Вършец.
3. Търговските дружества в които община Вършец има повече от 50 % от капитала на дружеството.
4. Управителите на едноличните търговски дружества.

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите, вкл. чрез техни организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи.

IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса“.

По този проект на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала не е възможно да бъдат формулирани варианти, които да не кореспондират с разпоредбите на Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия.

V. Разходи: Описва се качествено (при възможност – и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

Разходите за заинтересованите страни са следните:

1.Община Вършец и нейните звена:

Община Вършец и нейните звена няма да имат разходи след приемане на изготвения проект на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

2. Едноличните търговски дружества на община Вършец.

Едноличните търговски дружества на община Вършец няма да имат разходи след приемане на изготвения проект на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

3. Търговските дружества в които община Вършец има повече от 50 % от капитала на дружеството.

Търговските дружества в които община Вършец е собственик на повече от 50 % от капитала няма да имат разходи след приемане на изготвения проект на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

4. Управителите на едноличните търговски дружества.

Управителите на едноличните търговски дружества на община Вършец няма да имат разходи след приемане на изготвения проект на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

VI. Ползи: Описват се качествено (при възможност – и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

1. Ползите за всички заинтересовани страни са че с приемането на изготвения проект на нова Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала подзаконовия нормативен акт на община Вършец ще кореспондира с действащото законодателство на Република България, а именно: Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия.

2. Новата наредба регламентира детайлно:

- редът за образуване, преобразуване и прекратяване на общински публични предприятия, както и упражняването правата на собственост на община Вършец върху дялове или акции в търговски дружества;
- политиката за участие на община Вършец в публичните предприятия с общинско участие в капитала;
- правилата за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия;
- редът за възлагане на управление и контрол на публичните предприятия;
- правомощията на управителите и контрол на публичните предприятия с общинско участие в капитала;
- задължения на представителите на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества, в които община Вършец е съдружник;
- особени правила за сключване на някои сделки;
- публичното оповестяване и одит на публичните предприятия с общинско участие в капитала;
- създаването и поддържането на публичен регистър за търговските дружества с общинско участие в капитала.

VII. Потенциални рискове: Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

По изготвения проект на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала не са идентифицирани конкретни рискове.

VIII. Административната тежест:

□ Ще се повиши

□ Ще се намали

X Няма ефект

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

□ Актът засяга пряко МСП

□ Актът не засяга МСП

X Няма ефект

□ Проектът не засяга директно МСП.

X.Проекта на подзаконов нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

□ Да

X Не

XI. Обществени консултации: Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждането и видовете консултационни процедури.

Най-важните въпроси за обществените консултации са:

1. Ясно ли са формулирани тестовете в изготвеният проект на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала?
2. Подходящо ли е нивото на детайлизация на предложените текстове?
3. Други предложения и коментари извън предложения проект на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала?

XII. Допълнителна информация.

1. Проекта на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, ще бъде публикуван на официалната интернет страница на Община Вършец - **www.varshets.bg,** в раздел „Общински съвет“, подраздел „Нормативни актове“, подраздел „Проекти на нормативни актове“ за обществени консултации за срок от **30 /тридесет/ календарни дни**.

2. Проекта на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на община Вършец в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е обявен и е достъпен за всички заинтересовани страни.

XIII. Подпис на отговорното лице:

Телефон: 0879299969, ел. поща: a_to6ev@abv.bg

Тази частична оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от приемането на изготвения проект на подзаконов нормативен акт на община Вършец.

Име и длъжност: Антон Димитров Тошев – Директор Дирекция „Специализирана администрация, ст. юрисконсулт и УОС“ при Об.А. – Вършец.

Дата: 09.11.2021 г. **Подпис:----------П----------**

/Антон Димитров Тошев/